

Pavia, 7 giugno 2014

Ai Membri della Direzione nazionale  
Ai Membri del Comitato centrale  
Ai Segretari regionali e di sezione  
cc Al Presidente e al Segretario della GFE

## L'AZIONE FEDERALISTA E I TEMI ALL'ORDINE DEL GIORNO DELLA NUOVA LEGISLATURA EUROPEA E DEL SEMESTRE ITALIANO

Cari amici,

dopo le elezioni europee i partiti politici, le istituzioni, i parlamentari nazionali ed europei che vogliono fare l'Europa, dovranno quotidianamente mostrare nei fatti, se e come rendere questa nuova legislatura europea una legislatura costituente. Cioè in una legislatura in grado di istituire un governo democratico della moneta e di promuovere una politica di crescita su scala sovranazionale. E dovranno farlo in un quadro dove:

- a) non sono più possibili passi avanti senza una riforma istituzionale, o un nuovo Trattato ad hoc per l'eurozona;
- b) occorre un coinvolgimento dei rappresentanti dei cittadini in una nuova fase costituente europea, attraverso la convocazione di una convenzione (chiarendo come e sulla base di quale mandato convocarla);
- c) il confronto in corso sulla forma ed il contenuto che sta assumendo la *Partnership per le riforme, la crescita e la competitività* costringe i governi a dimostrare a breve, entro l'autunno, la loro volontà di imprimere davvero un nuovo corso economico a livello dell'eurozona, coniugando riforme nazionali con incentivi europei.

Su un fronte in particolare la volontà politica dei diversi attori nazionali ed europei verrà subito messa alla prova: quello della creazione di una vera capacità fiscale e di bilancio dell'eurozona per superare definitivamente la crisi, consolidando l'unione monetaria in una effettiva unione. Un punto questo ormai ben presente nell'agenda di chi in questo momento ricopre responsabilità di governo nazionale ed europeo, come dimostrano due studi: uno riassunto nel documento predisposto dal consigliere economico del Consiglio europeo Shahin Vallée ([From mutual insurance to fiscal federalism: rebuilding EMU after the demise of the Maastricht architecture](http://www.bruegel.org/nc/blog/detail/article/1346-from-mutual-insurance-to-fiscal-federalism-rebuilding-EMU-after-the-demise-of-the-Maastricht-architecture)<sup>1</sup>); e l'altro elaborato nell'ambito della direzione generale del Tesoro del governo francese ([Un budget pour la zone euro](http://www.tresor.economie.gouv.fr/File/391818)<sup>2</sup>). Si tratta di due documenti di estremo interesse, su cui vale la pena riflettere, sia perché fanno tabula rasa di molti equivoci, inesattezze e tentennamenti; sia perché essi confermano l'importanza di mantenere sul campo le rivendicazioni della [Campagna per la federazione europea](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_content&view=article&id=285&Itemid=164&lang=it)<sup>3</sup> [più sotto vi segnalo due passaggi (A – B) particolarmente significativi di questi documenti].

Ciò detto, non mi resta che segnalarvi nuovamente le scadenze europee che ci aspettano (riassunte nel prospetto qui sotto e nel calendario degli impegni MFE, a partire dal Comitato federale dell'UEF la prossima settimana ed il prossimo Comitato centrale a Roma il 5 luglio). Sicuro dell'impegno di militanti e sezioni nel portare avanti l'azione con gli strumenti che ci siamo dati,

<sup>1</sup> <http://www.bruegel.org/nc/blog/detail/article/1346-from-mutual-insurance-to-fiscal-federalism/>

<sup>2</sup> <http://www.tresor.economie.gouv.fr/File/391818>

<sup>3</sup> [http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_content&view=article&id=285&Itemid=164&lang=it](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_content&view=article&id=285&Itemid=164&lang=it)

ricordol'importanza di non mollare la presa nei confronti del governo, della classe politica e dei parlamentari inviando:

- al governo, in vista delle principali scadenze, sia nuovi stock di appelli-cartoline che avete ancora a disposizione, sia, ove siano già state inviate tutte quelle su cui in queste ultime settimane sono state raccolte le firme, e nel caso non si prevedano azioni per raccoglierne di nuove, una lettera che richiami i punti politici del nostro appello;

- anche ai parlamentari europei lettere che li richi amino a mantener fede agli impegni sottoscritti o, se non l'hanno ancora fatto, a sottoscriverli.

Cordiali saluti

Franco Spoltore

#### **A - Dall'articolo di Shahin Vallée**

"... il processo di realizzazione dell'unione bancaria è inestricabilmente legato a considerazioni di carattere politico e fiscale. Senza dubbio un trasferimento di sovranità del sistema bancario (una componente essenziale, anche se non la più importante dell'economia) a livello europeo, implica un importante trasferimento di sovranità, in quanto la condivisione della responsabilità fiscale in previsione di possibili fallimenti bancari è imprescindibile. Per questo, oltre a promuovere l'integrazione finanziaria, la revisione dell'architettura dell'unione monetaria implica una profonda discussione degli aspetti politici e fiscali, discussione che finora è stata evitata. I meccanismi di carattere intergovernativo e di assicurazione reciproca che sono stati creati durante la crisi sono serviti per sorreggere l'architettura di Maastricht, ma potrebbero essere insufficienti sul piano economico e insostenibili politicamente. Economicamente, la mutualizzazione dei rischi economici introdotta tacitamente attraverso vari meccanismi (ESM, interventi della BCE) non è adeguata per fronteggiare i rischi che si profilano. Questi meccanismi sono stati infatti introdotti per rispondere a shock esterni o molto specifici, ma non tengono conto che le capacità degli Stati membri di condurre politiche contro cicliche si sono molto indebolite a causa degli alti livelli di indebitamento, ed è palese la loro strutturale debolezza finanziaria. Politicamente, simili strumenti possono del resto essere attivati solo attivando sistemi di monitoraggio esterno molto intrusivi, che in pratica implicano il controllo delle economie nazionali da parte di attori e processi difficilmente identificabili e controllabili. Si attua così una sorta di "federalismo per eccezione", che sottrae il controllo delle economie ai poteri nazionali durante le crisi, e non è in grado di offrire efficaci politiche comuni quando le cose vanno meglio, alimentando inevitabilmente tensioni tra centro e periferia dell'area euro.... La creazione di un embrionale bilancio dell'eurozona potrebbe risolvere le intrinseche limitazioni dell'attuale sistema di mera mutua assicurazione. Economicamente, questo non implicherebbe una immediata sostituzione di quest'ultimo, ma piuttosto una sua evoluzione in un sistema di mutualizzazione dei rischi economici secondo il principio della stabilizzazione economica garantita da un livello centrale. Politicamente, questo processo costringerebbe a chiarire quali sono le prerogative economiche del livello europeo rispetto a quelle nazionali, in un sistema rispettoso della sussidiarietà e in cui siano ben definite e identificabili le responsabilità economiche [dei diversi livelli]...."

#### **B - Dall'articolo della pubblicazione della direzione del Tesoro francese**

"... Nonostante una certa stabilizzazione della situazione nell'eurozona dopo la metà del 2012 grazie all'azione degli Stati membri e della BCE,... la crisi ha mostrato la necessità per una zona monetaria di disporre di uno strumento permanente di stabilizzazione economica in caso di shock asimmetrici. Questo strumento potrebbe prendere la forma di un bilancio comune di dimensioni adeguate dell'eurozona. Un bilancio basato su risorse controcicliche, come quelle necessarie a far fronte alla disoccupazione, e su risorse cicliche, come l'imposta sulle società. Questo bilancio comune contribuirebbe alla stabilizzazione macroeconomica della zona euro attraverso degli stabilizzatori automatici a livello centrale ed una capacità d'intervento discrezionale. Inoltre, una simile evoluzione renderebbe più forte la posizione della BCE, che potrebbe così agire più liberamente nei confronti del debito riferito a questo bilancio, contribuendo alla stabilità finanziaria della zona euro. Evidentemente la creazione di un bilancio comune per l'eurozona è un obiettivo a medio termine, che richiede in parallelo passi avanti sul piano

dell'integrazione politica, per assicurare la legittimità democratica delle nuove prerogative attribuite al livello europeo. In questo modo, l'accresciuta solidarietà che deriverebbe da un simile sistema, giustificerebbe a sua volta il rafforzamento del governo economico dell'eurozona, con effetti stabilizzanti sul piano sociale e fiscale. Inoltre, con la creazione di un bilancio centrale della moneta, migliorerebbe significativamente il funzionamento economico ed istituzionale dell'eurozona, rafforzandone il potenziale di crescita”...

## IL CALENDARIO DELLE PRINCIPALI SCADENZE EUROPEE

19-20 giugno oppure 23-24 giugno	Riunione a Roma dei presidenti di gruppo del Parlamento europeo sull'indicazione del Presidente della Commissione europea
26-27 giugno	Si riunisce a Bruxelles il Consiglio Europeo, possibile designazione nuovo presidente della Commissione
<b>2 luglio</b>	<b>Presentazione al Parlamento europeo a Strasburgo del programma della Presidenza italiana dell'UE</b>
Prima decade di luglio	Bruxelles, riunione dei gruppi politici del Parlamento europeo, con riunioni preliminari per la ricostituzione del Gruppo Spinelli
8-9 luglio	Digital Venice, vertice organizzato dalla Presidenza italiana dell'Unione a Venezia sull'agenda digitale. Il primo giorno parteciperà all'evento anche il presidente Renzi.
11 luglio	Youth Guarantee, Torino, il vertice sul lavoro e l'occupazione giovanile
15 luglio	Strasburgo, prima possibile riunione del nuovo gruppo Spinelli
<b>15-16 luglio</b>	<b>Prima data possibile per la votazione del Parlamento europeo sull'elezione del nuovo Presidente della Commissione europea (*)</b>
Settembre	Audizione del Parlamento europeo dei candidati commissari europei
<b>Ottobre</b>	<b>Voto del Parlamento europeo sulla futura Commissione europea</b>
<b>23-24 ottobre</b>	<b>Il Consiglio Europeo si riunisce per discutere della <i>Partnership per le riforme, la crescita e la competitività</i></b>
<b>19-20 dicembre</b>	<b>Consiglio Europeo che chiude il semestre di presidenza italiana dell'Ue</b>

-----

Link:

- Sito UEF della campagna  
<http://www.towardsfederaleurope.eu/>

- Link all'elenco dei parlamentari europei eletti nei vari paesi europei  
<http://www.towardsfederaleurope.eu/newly-elected-meps/>  
 ed a quelli eletti in Italia  
[http://www.mfe.it/site/index.php?option=com\\_content&view=article&id=1176%3Ai-parlamentari-europei-eletti-in-italia-che-hanno-sottoscritto-la-dichiarazione-di-impegno&catid=40%3Anotizie-e-commenti&Itemid=37](http://www.mfe.it/site/index.php?option=com_content&view=article&id=1176%3Ai-parlamentari-europei-eletti-in-italia-che-hanno-sottoscritto-la-dichiarazione-di-impegno&catid=40%3Anotizie-e-commenti&Itemid=37)  
 che hanno sottoscritto la dichiarazione di impegno per l'unione federale - nella sua versione europea  
<http://www.towardsfederaleurope.eu/manifesto/pledge/>  
 ed italiana  
[http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_simpledownload&task=download&fileid=MTQwMTIwX2RpY2hpYXJhemlrbmVfaW1wZWdub19pdC5wZGY%3D&lang=it](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_simpledownload&task=download&fileid=MTQwMTIwX2RpY2hpYXJhemlrbmVfaW1wZWdub19pdC5wZGY%3D&lang=it)
- Manifesto dell'UEF "Verso l'unione federale!"  
[http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_simpledownload&task=download&fileid=MTMxMTI3X1VFRI9NYW5pZmVzdG9faXQucGRm](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_simpledownload&task=download&fileid=MTMxMTI3X1VFRI9NYW5pZmVzdG9faXQucGRm)  
 Versione breve del Manifesto  
[http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_simpledownload&task=download&fileid=MTMxMTI3X1VFRI9NYW5pZmVzdG9fU3VtbWFyeV9pdC5wZGY%3D&lang=it](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_simpledownload&task=download&fileid=MTMxMTI3X1VFRI9NYW5pZmVzdG9fU3VtbWFyeV9pdC5wZGY%3D&lang=it)
- Cartolina  
<http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/>  
 Moduli per la spedizione delle cartoline  
[http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_content&view=article&id=255&Itemid=126&lang=it](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_content&view=article&id=255&Itemid=126&lang=it)  
 Città in cui è stata finora sviluppata l'azione  
<https://www.evernote.com/shard/s215/sh/d559cef9-9933-4c5b-89c8-c44351b469e1/a4dac74d9ddfcc98f8e2266625e7ba28>
- Dichiarazione di impegno per i partiti ed i candidati alle elezioni europee  
[http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com\\_simpledownload&task=download&fileid=MTQwMTIwX2RpY2hpYXJhemlrbmVfaW1wZWdub19pdC5wZGY%3D&lang=it](http://www.wetheeuropeanpeople.eu/v3/index.php?option=com_simpledownload&task=download&fileid=MTQwMTIwX2RpY2hpYXJhemlrbmVfaW1wZWdub19pdC5wZGY%3D&lang=it)
- 5 ragioni per dire SI alla federazione europea e 5 ragioni per dire NO all'euroscetticismo, predisposto dalla GFE  
<https://www.evernote.com/shard/s215/sh/dbbfc6e3-e812-4884-9e8d-aec7f85bbd00/19e630e256c8f74f5905a5a1f80d3072>
- Schede su perché è necessaria la federazione europea: Scheda n. 6, "L'integrazione europea"  
[http://www.mfe.it/site/index.php?option=com\\_docman&task=doc\\_download&gid=535&Itemid=50](http://www.mfe.it/site/index.php?option=com_docman&task=doc_download&gid=535&Itemid=50)
- Dépliant per l'iscrizione  
[http://www.mfe.it/site/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=138&Itemid=76](http://www.mfe.it/site/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=138&Itemid=76)  
 Modulo d'iscrizione  
[http://www.mfe.it/site/index.php?option=com\\_docman&task=cat\\_view&gid=112&Itemid=76](http://www.mfe.it/site/index.php?option=com_docman&task=cat_view&gid=112&Itemid=76)

· Gli appuntamenti, il calendario ed il materiale per l'azione ICE NEWDEAL4EUROPE, sono reperibili nel sito del Comitato europeo ICE NEWDEAL4EUROPE <http://www.newdeal4europe.eu/>

## CALENDARIO PRINCIPALI APPUNTAMENTI MFE

<i><b>DATA</b></i>	<i><b>LUOGO</b></i>	<i><b>TEMA</b></i>
<b>12-14 Giugno</b>	Andora	Seminario regionale ligure AICCRE-MFE

<b>13-14 Giugno</b>	Bruxelles	Comitato federale UEF
<b>20-22 Giugno</b>	Gaeta	Seminario regionale laziale
<b>Luglio</b>	Prima fase	<b>Azioni ed iniziative in vista delle scadenze europee del mese</b>
<b>2 oppure 15 Luglio</b>		<b>Possibili azioni JEF-UEF al Parlamento europeo</b>
<b>5 Luglio</b>	Roma	Comitato centrale
<b>10 Luglio</b>	Torino	Convegno internazionale in vista del vertice europeo sul lavoro e l'occupazione
<b>14-21 Luglio</b>	Carpinelli	Seminario regionale toscano
<b>25-27 Luglio</b>	Castrocaro Terme	Seminario regionale emiliano romagnolo
<b>4-9 Agosto</b>	Neumarkt	Seminario regionale veneto
<b>Settembre- Ottobre</b>	Seconda fase	<b>Azioni ed iniziative in vista delle scadenze europee del mese</b>
<b>1-5 Settembre</b>	Ventotene	Seminario nazionale ed europeo
<b>20 Settembre</b>	Milano	Direzione nazionale
<b>4 Ottobre</b>	Milano	Riunione di segreteria aperta dedicata ai temi dell'unificazione differenziata
<b>18/19 Ottobre</b>	Pescara	Riunione nazionale dell'Ufficio del dibattito
<b>31 Ottobre- 2 Novembre</b>	Bologna	Comitato federale della JEF
<b>Novembre- Dicembre</b>	Terza fase	<b>Azioni ed iniziative in vista delle scadenze europee del mese</b>
<b>11-13 Novembre</b>	Amsterdam/Bruxelles	Council del WFM
<b>15 Novembre</b>	Roma	Comitato centrale
<b>29-30 Novembre</b>	Roma	Congresso Movimento europeo

[www.mfe.it](http://www.mfe.it) [www.wetheeuropeanpeople.eu](http://www.wetheeuropeanpeople.eu)  
[@MOVFEDEUROPEO](http://www.facebook.com/MovimentoFederalistaEuropeo)